



# ¿Cómo organizar una evaluación de la vulnerabilidad? (VAT Lite)

## Anexo 4

de la guía de medidas de seguridad  
para lugares y comunidades religiosas



Proyecto financiado por el Fondo de Seguridad  
Interior de la Unión Europea - Policía.  
Convenio de subvención n° 101034230 – ProSPeReS

[prosperes.eu](http://prosperes.eu)



Para tener acceso a los materiales,  
hay que escanear el código QR.

## Introducción

Los lugares de culto religioso se consideran especialmente vulnerables a los atentados debido a su accesibilidad y las limitaciones del uso de medidas de seguridad.

El proyecto ProSPeReS tiene como objetivo aumentar el nivel de protección en los edificios religiosos, manteniendo un equilibrio entre las medidas de seguridad aplicadas y el carácter abierto de este tipo de instalaciones.

*«Una mejor educación es una mejor prevención, una mejor protección y una mejor respuesta a los diversos tipos de amenazas y actos terroristas que pueden tener lugar en edificios religiosos, incluidos los ataques con materiales químicos, biológicos y radiológicos».*

*«Todos somos responsables de nuestra propia seguridad y la de los demás».*

### RESERVA

Este folleto informativo no sustituye las disposiciones legales en vigor. Su objetivo es proporcionar una serie de consejos útiles. No crea nuevas obligaciones o medidas legales de seguridad en respuesta a acciones destinadas a causar daños a las personas.

## Exclusión de responsabilidad

Tenga en cuenta que la versión ProSPeReS Lite de las herramientas de evaluación de vulnerabilidades (ing. Vulnerability Assessment Tool Lite Version / VAT Lite) no debe utilizarse para actos religiosos a gran escala. En su caso, los especialistas en evaluación de riesgos deben llevar a cabo una evaluación de riesgos formal.

En función de los resultados, los usuarios también pueden consultar guías elaboradas por ProSPeReS con recomendaciones sobre medidas y acciones de seguridad. Están disponibles en la página: [www.prosperes.eu](http://www.prosperes.eu)

**Atentado con explosivos**



**Atentado con cuchillo u otra herramienta afilada**



**Atentado con armas de fuego**



**Atentado con vehículo**



**Atentado con armas de destrucción masiva**



## VAT Lite – Requisitos

- 1 **Imprima de Internet un MAPA** (por ejemplo, de Google Maps) o plano del emplazamiento (preferiblemente en formato A0, aunque también se aceptan otros formatos) con las instalaciones del lugar de culto (LC) y sus alrededores, hasta las principales vías de acceso (véase el ejemplo de la plantilla A). A continuación, imprima las pegatinas de la página 6 de este documento (esto no es recomendable si el mapa se ha impreso en A3 o más pequeño).
- 2 **Divida el LC en tres (3) zonas**, utilizando un rotulador indeleble para marcar 1) el edificio y su interior, 2) la zona exterior inmediata y 3) los alrededores (véase la plantilla A).
- 3 **Coloque pegatinas con los tipos de peligros más relevantes** (véase la leyenda de pegatinas) en cada zona, o escriba los tipos de peligros en notas adhesivas y colóquelas en los lugares del mapa donde es probable que se produzcan o se hayan producido estos peligros. Intente colocar los peligros en áreas de la zona donde suele congregarse mucha gente.
- 4 **Rellene la plantilla B con información sobre el lugar principal y la lista de control indicada.**
- 5 **Comience su análisis de riesgos rellenando la plantilla C y utilizando la matriz de riesgos.**
- 6 **Complete la evaluación VAT Lite** rellenando la tabla de niveles de riesgo para cada fase en la plantilla D.

### Ejemplo:

Para evaluar el nivel de protección de un edificio religioso, su responsable decide realizar una evaluación rápida de la vulnerabilidad. Esto determinará si el lugar está protegido (al menos a un nivel básico) contra amenazas como el ataque por embestida con un vehículo. Siguiendo el paso anterior del formulario VAT Lite, el responsable de la instalación celebrará una reunión con otro personal competente que conozca las operaciones y actividades que se llevan a cabo en la instalación y los elementos que la componen, así como las consecuencias y la probabilidad de que se produzcan ataques contra la instalación.

En primer lugar se analizarán las consecuencias de que un camión que circulaba a gran velocidad entrara en el patio del lugar donde se habían reunido los fieles. Si más de 100 personas hubieran estado allí en el momento del atentado, el número de víctimas podría haber sido bastante elevado. Por lo tanto, en el cuadro 5, junto al elemento "ataque con un vehículo", deben introducirse las consecuencias **«GRANDES»**. A continuación se considerará la probabilidad de que se produzca un atentado, teniendo en cuenta los factores de riesgo pertinentes (por ejemplo, expresiones de odio hacia una comunidad religiosa concreta o actos similares en otros lugares de culto). En este ejemplo, no hay indicios de comportamiento sospechoso, pero se aprecian algunas tensiones. El gestor y el personal evaluarán la probabilidad de que se produzca un ataque como **«MEDIA»**. El último paso consiste en multiplicar las consecuencias y las probabilidades utilizando la matriz de riesgo proporcionada para llegar a una puntuación de riesgo final para el ataque en cuestión. Si nos fijamos en la matriz de riesgo, consecuencias **GRANDES** x probabilidad **MEDIA**= nivel de riesgo **GRANDE**.

		Probabilidad				
		Muy baja	Baja	Media	Alta	Muy alta
Consecuencias	Muy baja	Muy baja	Muy baja	Baja	Baja	Media
	Baja	Muy baja	Baja	Media	Media	Alta
	Media	Baja	Media	Media	<b>Alta</b>	Alta
	Alta	Baja	Media	Alta	Alta	Muy alta
	Muy alta	Media	Alta	Alta	Muy alta	Muy alta

## VAT Lite – Formulario A

2

Imprima un mapa de su lugar de culto de interés. Divida el PW en tres (3) zonas utilizando un bolígrafo o rotuladores. Indicar 1) el edificio y su interior, 2) el exterior inmediato y 3) la zona circundante.

Como se muestra en los ejemplos A y B:

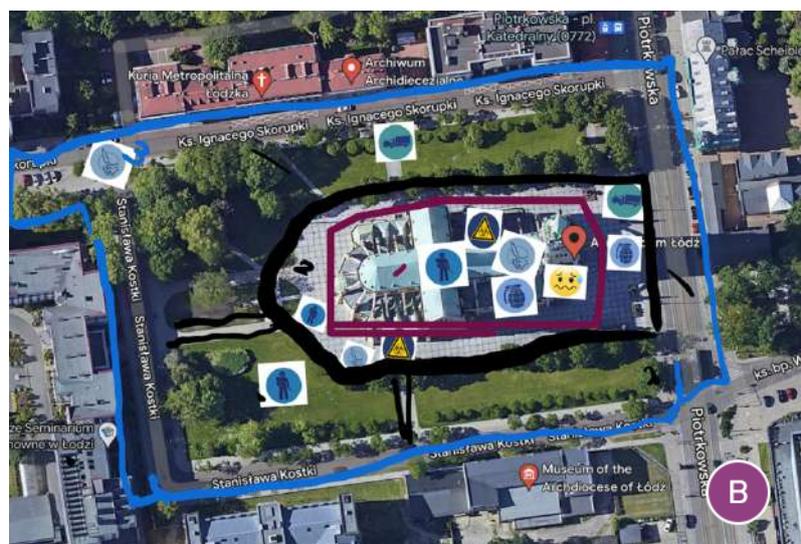


### Ejemplo real de un taller de VAT Lite

Zona 1  
INTERIOR (interior del LC)

Zona 2  
ZONA EXTERIOR (zona exterior inmediata del LC)

Zona 3  
ALREDEDORES del LC  
(aparcamiento, área alrededor del LC)



## VAT Lite – Formulario B

4

INFORMACIÓN SOBRE LA INSTALACIÓN PRINCIPAL	
Nombre/dirección de la instalación principal	
Descripción, fecha y hora de la operación	
Persona de contacto en caso de urgencia	
Fecha de la evaluación	

Lista de control		Si	No	S/D
ZONA 1	¿Existen medidas de control de acceso de visitantes (por ejemplo, máquinas de rayos X para examinar el equipaje, puertas con detector de metales, etc.)? <b>Dificultad: 2</b>			
	¿Están cerradas las puertas y ventanas principales o el punto de acceso principal después de las horas de apertura? Si el lugar de culto está abierto 24 horas al día, 7 días a la semana, la respuesta correcta es "NO" <b>Dificultad: 1</b>			
	¿Se han instalado en las ventanas mecanismos de cierre, rejas u otros materiales (por ejemplo, láminas resistentes a los golpes o cristal reforzado) para evitar robos o que se arrojen objetos peligrosos al interior del edificio? <b>Dificultad: 1</b>			
	¿Se ha instalado un sistema de vigilancia por cámaras (CCTV) para supervisar las zonas del edificio donde se reúnen personas o se guardan objetos de valor? <b>Dificultad: 2</b>			
	¿Existe un sistema de seguridad con alarma silenciosa conectado a la policía o a una empresa de seguridad privada? <b>Dificultad: 2</b>			
	¿Se ha instalado una alarma contra incendios? <b>Dificultad: 2</b>			
	¿Hay carteles delante del lugar de culto que indiquen las medidas de seguridad existentes en el interior de la instalación (por ejemplo, sistema de vigilancia o seguridad)? <b>Dificultad: 1</b>			
	¿Hay salidas de emergencia en el edificio principal? <b>Dificultad: 3</b>			
ZONA 2	¿Dispone el lugar de culto de un procedimiento para que el personal controle los paquetes o artículos recibidos en el lugar de culto? Si no van a llegar paquetes al lugar de culto, sáltese esta pregunta. <b>Dificultad: 3</b>			
	¿Existen medidas o procedimientos de seguridad en el lugar de culto para los objetos sospechosos que se dejen? <b>Dificultad: 2</b>			
	¿Está cerrada la puerta principal fuera del horario de apertura? Si no existe, responda "NO". <b>Dificultad: 1</b>			
	¿Existen medidas (por ejemplo, bolardos, elementos pequeños de arquitectura urbana) para evitar que los coches (que circulan a gran velocidad) entren en la zona exterior del edificio principal donde se congregan personas? <b>Dificultad: 3</b>			
	Si hay un aparcamiento en el lugar de culto, ¿está equipado con medidas de control de acceso para los coches que entran? Si no hay aparcamiento en esta zona, sáltese esta pregunta <b>Dificultad: 2</b>			
	Si hay aparcamiento en el lugar de culto, ¿está suficientemente iluminado? Si no hay aparcamiento en esta zona, sáltese esta pregunta <b>Dificultad: 2</b>			
ZONA 3	¿Se ha instalado un sistema de vigilancia por cámaras (CCTV) que pueda controlar las zonas exteriores del edificio donde se reúnen las personas? Si no ha instalado un sistema de vigilancia, sáltese esta pregunta. <b>Dificultad: 2</b>			
	¿Hay suficiente iluminación alrededor del edificio principal para eliminar los lugares oscuros y los escondites? <b>Dificultad: 2</b>			
	Si hay un aparcamiento en el lugar de culto, ¿está equipado con medidas de control de acceso para los coches que entran? Si no hay aparcamiento en esta zona, sáltese esta pregunta <b>Dificultad: 3</b>			
	Si hay aparcamiento en el lugar de culto, ¿está suficientemente iluminado? Si no hay aparcamiento en esta zona, sáltese esta pregunta <b>Dificultad: 3</b>			
	¿Hay suficiente iluminación en la zona para facilitar la vigilancia y eliminar las zonas oscuras y aisladas? <b>Dificultad: 1</b>			
	¿Suele patrullar la policía los alrededores del lugar de culto? <b>Dificultad: 3</b>			
PREGUNTAS GENERALES	¿Existen calles en las inmediaciones que permitan a los vehículos que circulan a gran velocidad acceder directamente a la zona del lugar de culto/congregación de personas? <b>Dificultad: 2</b>			
	¿Suele haber muchos vehículos aparcados alrededor del lugar de culto (por ejemplo, para poder colocar una bomba) <b>Dificultad: 1</b>			
	¿El personal que atiende el lugar de culto ha recibido formación sobre procedimientos de emergencia? <b>Dificultad: 3</b>			
	¿Se han realizado en el pasado ensayos de respuesta a emergencias para ver cómo se comportaría el personal de las instalaciones en tales circunstancias? <b>Dificultad: 3</b>			
	¿Se han designado vías de evacuación? <b>Dificultad: 2</b>			
	¿Están despejadas las vías de evacuación para facilitar la evacuación? <b>Dificultad: 1</b>			

PUNTOS:

--	--	--

\* La puntuación de las preguntas refleja la complejidad/dificultad de aplicar las posibles medidas de seguridad. Cuenta 'no'.

\*\* Las preguntas se han rellenado aleatoriamente a modo de ejemplo.

## INDICADORES DE RIESGO MUY BÁSICOS ACCIÓN

Para preguntas de dificultad 1 (baja)

Para preguntas de dificultad 2 (media)

Para preguntas de dificultad 3 (alta)

Seguir completando la plantilla VAT Lite y reflexionar sobre posibles soluciones para la autoaplicación.

Completar el VAT Lite y reflexionar sobre las soluciones. Puede ser necesario contactar con técnicos, proveedores de soluciones técnicas o diseñadores urbanos para adoptar algunas de las soluciones requeridas.

Se recomienda ponerse en contacto con las fuerzas de seguridad locales, First Responders o un proveedor de soluciones de seguridad privada para que lleven a cabo una evaluación exhaustiva de los riesgos y le ayuden a adoptar las soluciones adecuadas.

## VAT Lite – Formulario C



¡Completa 1 tabla por zona!

Consecuencias – Piense en víctimas, daños o lesiones, en función del número de visitantes del lugar de culto, basándose en su experiencia y conocimientos.

Probabilidad – ¿Qué probabilidad hay de que se produzca este peligro en esta zona, basándose en las medidas de seguridad actuales, los incidentes pasados y sus conocimientos / experiencia?

	Escenario de tipo de riesgo	Consecuencias (muy pequeñas, pequeñas, medias, grandes muy grandes)	¿Por qué?	Probabilidad (muy pequeñas, pequeñas, medias, grandes muy grandes)	¿Por qué?	Consecuencias x Probabilidad (nivel de riesgo)
ZONA 1	Atentado con cuchillo u otra herramienta afilada					
	Atentado con arma de fuego					
	Atentado con vehículo					
	Ataque con explosivos (por ejemplo, lanzados contra un edificio o instalados en un coche)					
	Atentado con armas de destrucción masiva					
ZONA 2	Atentado con cuchillo u otra herramienta afilada					
	Atentado con arma de fuego					
	Atentado con vehículo					
	Ataque con explosivos (por ejemplo, lanzados contra un edificio o instalados en un coche)					
	Atentado con armas de destrucción masiva					
ZONA 3	Atentado con cuchillo u otra herramienta afilada					
	Atentado con arma de fuego					
	Atentado con vehículo					
	Ataque con explosivos (por ejemplo, lanzados contra un edificio o instalados en un coche)					
	Atentado con armas de destrucción masiva					

### Matriz de riesgo (Análisis de riesgo)

Para obtener acceso a los materiales, hay que escanear el código QR,



		Probabilidad				
		Muy baja	Baja	Media	Alta	Muy alta
Consecuencias	Muy baja	Muy baja	Muy baja	Baja	Baja	Media
	Baja	Muy baja	Baja	Media	Media	Alta
	Media	Baja	Media	Media	Alta	Alta
	Alta	Baja	Media	Alta	Alta	Muy alta
	Muy alta	Media	Alta	Alta	Muy alta	Muy alta

## VAT Lite – Formulario D



### Nivel de riesgo global

(Evaluación de riesgo)

Nivel de riesgo: Corresponde a la columna C x L de la tabla anterior (plantilla C).

Acción: Vuelva a la plantilla B. Compruebe qué **NOs** puede convertir en **Síes**  
 + Comprobación de objetos peligrosos antes del inicio de la misa, a la entrada del lugar de culto.

		TIPO DE RIESGO				
		Atentado con cuchillo u otra herramienta afilada	Atentado con arma de fuego	Atentado con vehículo	Atentado con armas de destrucción masiva	Atentado con explosivos
ZONA 1	Nivel de riesgo					
	¿Qué medidas deben adoptarse?					
	Nivel de dificultad de las medidas					

ZONA 2	Nivel de riesgo					
	¿Qué medidas deben adoptarse?					
	Nivel de dificultad de las medidas					

ZONA 3	Nivel de riesgo					
	¿Qué medidas deben adoptarse?					
	Nivel de dificultad de las medidas					

## VAT Lite – Leyenda para las pegatinas

Imprime las pegatinas de la página siguiente para colocarlas en el mapa impreso del lugar de culto (Paso 3, plantilla de escritura A).



### Atentado con arma de fuego

p. ej. pistola de pequeño calibre o fusil semiautomático o automático, p. ej. AK-47



### Ataque con embestida de vehículo

por ejemplo, un vehículo que choca contra una multitud de personas



### Materiales explosivos

p. ej. transportados / tirados / escondidos en objetos o mercancías



### Ataque con arma blanca

p. ej. cuchillas, machetes, otros objetos afilados o romos



### Agentes químicos, biológicos y radiológicos liberados o dispersados por medios explosivos

p. ej., material peligroso oculto en la mercancía u objetos transportados, por ejemplo, cartucho de gas lacrimógeno (agentes químicos), oculto en mercancías u objetos transportados (agentes biológicos), oculto en mercancías u objetos manipulados (agentes radiológicos)



### Sentimiento de amenaza







[prosperes.eu](http://prosperes.eu)



This project is funded by the European Union's  
Internal Security Fund – Police under Grant  
Agreement No. 101034230 – ProSPeReS