



# Come organizzare una valutazione della vulnerabilità? (VAT Lite)

## Allegato 4

della guida alle misure di sicurezza  
per i siti e le comunità religiose



Questo progetto è finanziato dal Fondo sicurezza  
interna dell'Unione Europea – Polizia nell'ambito  
dell'accordo di sovvenzione n. 101034230 – ProSPeReS

[prosperes.eu](http://prosperes.eu)



Scansiona il codice QR  
per accedere ai materiali di lettura.

## Premessa

I siti religiosi sono considerati particolarmente vulnerabili agli attacchi a causa della loro facile accessibilità e delle limitazioni nell'applicazione delle misure di sicurezza.

Il progetto ProSPeReS mira ad aumentare il livello di sicurezza nei luoghi di culto, trovando un equilibrio tra le misure di sicurezza utilizzate e la natura aperta del sito religioso.

*"Una migliore educazione significa una migliore prevenzione, protezione e risposta ai vari tipi di minacce e incidenti terroristici che possono verificarsi nei luoghi di culto, compresi gli attacchi con materiali chimici, biologici e radiologici"*

*"Siamo tutti responsabili della sicurezza nostra e degli altri"*

### DISCLAIMER

Questo opuscolo non sostituisce le normative vigenti. Il suo scopo è quello di fornire consigli pratici. Non crea nuovi obblighi legali nel campo della sicurezza, né i mezzi messi in atto per affrontare gli atti volti a causare danni alle persone.

## Dichiarazione di limitazione di responsabilità

Si prega di notare che il Strumento di valutazione della vulnerabilità ProSPeReS versione Lite (Vulnerability Assessment Tool Lite Version / VAT Lite) non deve essere utilizzato per grandi eventi religiosi. In questo caso, i professionisti della valutazione del rischio devono effettuare una valutazione ufficiale del rischio.

A seconda dei risultati, gli utenti possono anche fare riferimento alle guide con le raccomandazioni per le misure e le azioni di sicurezza prodotte da ProSPeReS, disponibili all'indirizzo: [www.prosperes.eu](http://www.prosperes.eu)

**Attacco con esplosivi**



**Attacco con coltello o altri oggetti taglienti**



**Attacco con armi da fuoco**



**Attacco con veicolo**



**Attacco con CBRN**



## VAT Lite - Linee guida

- 1 **Stampa una MAPPA online** (ad esempio, da Google Maps) o una planimetria del sito (il formato A0 è quello più adatto, ma anche altri formati vanno bene) che raffiguri le strutture del luogo di culto (LC) e l'area circostante fino alle principali strade di accesso (vedi l'esempio sul modello A). Successivamente, stampa gli adesivi da pagina 6 di questo documento (non è consigliabile se la mappa è stampata in formato A3 o più piccolo).
- 2 **Dividi il LC in tre (3) zone**, utilizzando un pennarello indelebile, per indicare 1) l'edificio e il suo interno, 2) l'immediato esterno e 3) l'area circostante (vedi il modello A).
- 3 **Applica gli adesivi dei tipi di minaccia più rilevanti** (vedi legenda per gli adesivi) per ogni zona o scrivi i tipi di minaccia su dei foglietti adesivi e posizionali nei punti della mappa in cui potrebbero verificarsi o si sono verificate tali minacce. Cerca di collocare le minacce nelle aree della zona che di solito hanno un'alta concentrazione di persone.
- 4 **Compila il modello B con le informazioni principali sul sito e la lista di controllo indicata.**
- 5 **Procedi con l'analisi dei rischi compilando il modello C**, utilizzando la matrice di rischio.
- 6 Completa la valutazione con VAT Lite compilando la tabella dei livelli di rischio per ogni fase nel modello D.

### Esempio:

Per valutare il livello di protezione di un sito religioso, il gestore del sito decide di effettuare una rapida valutazione della vulnerabilità. In questo modo, l'operatore potrà identificare se il sito è protetto o meno (almeno a un livello base) da minacce come gli attacchi di veicoli. Seguendo la fase precedente del modulo VAT Lite, l'operatore del sito discuterà con altri membri del personale competenti che hanno familiarità con le operazioni, le attività e le strutture del sito, le conseguenze e la probabilità di ipotetici attacchi contro il sito.

In un primo momento, si discuterà delle conseguenze di un camion che sfreccia nel cortile del sito, dove sono riuniti i fedeli. Se si verificasse un attacco di questo tipo e fossero presenti più di 100 persone durante l'incidente, le vittime potrebbero essere molto numerose. Pertanto, nella Tabella 5, accanto a "attacco con veicolo", inserisci le conseguenze **"ELEVATE"**. Verrà quindi valutata la probabilità di un attacco, tenendo conto dei fattori di rischio pertinenti (ad esempio, manifestazioni di odio verso una particolare comunità religiosa o atti simili in altri luoghi di culto). In questo esempio non ci sono segni di comportamento sospetto, ma si notano alcune tensioni. La probabilità di un attacco è considerata **"MEDIA"**. Il passo finale consiste nel moltiplicare le conseguenze e la probabilità utilizzando la matrice di rischio fornita per ottenere un punteggio di rischio finale per l'attacco discusso. In linea con la matrice di rischio, conseguenze **ELEVATE** x probabilità **MEDIA** = livello di rischio **ALTO**.

		Probabilità				
		Molto basse	Basse	Medie	Elevate	Molto elevate
Conseguenze	Molto basse	Molto basse	Molto basse	Basse	Basse	Medie
	Basse	Molto basse	Basse	Medie	Medie	Elevate
	Medie	Basse	Medie	Medie	<b>Elevate</b>	Elevate
	Elevate	Basse	Medie	Elevate	Elevate	Molto elevate
	Molto elevate	Medie	Elevate	Elevate	Molto elevate	Molto elevate

## VAT Lite – Modulo A

2

Stampare una mappa del luogo di culto di interesse. Dividete la PW in tre (3) zone utilizzando una penna o un pennarello. Per indicare 1) l'edificio e il suo interno, 2) l'immediato esterno e 3) l'area circostante.

Come mostrato negli esempi A e B:

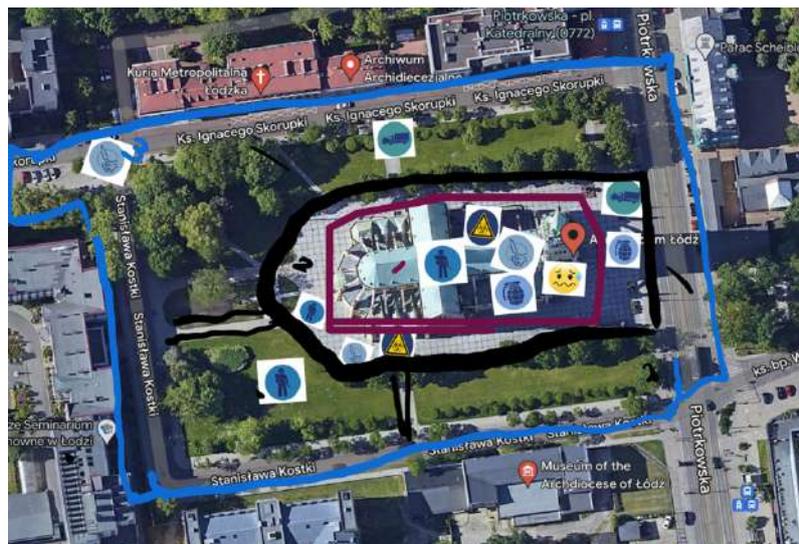


### Esempio reale di Workshop VAT Lite

Zona 1  
INTERNO (l'interno del LC)

Zona 2  
ESTERNO (l'immediato esterno del LC)

Zona 3  
AREA CIRCOSTANTE  
(il parcheggio, il terreno circostante del LC)



## VAT Lite – Modulo B

4

INFORMAZIONI SUL SITO PRINCIPALE	
Nome e indirizzo del sito principale	
Descrizione, data e ora dell'attività	
Chi chiamare in caso di emergenza	
Data della valutazione	

Lista di controllo		Si	No	N/A
ZONA 1	Esistono misure di controllo degli accessi per i visitatori (ad es. macchine a raggi X per il controllo degli bagagli, cancelli metal detector, ecc.)? <b>Difficoltà: 2</b>			
	La porta principale e le finestre o il punto di accesso principale sono chiusi a chiave dopo gli orari di apertura? Se il luogo di culto è aperto 24/7 rispondere "NO" <b>Difficoltà: 1</b>			
	Sulle finestre sono installati meccanismi di chiusura, sbarre o altri materiali (ad esempio, pellicole per finestre resistenti agli urti o vetri rinforzati) per evitare l'intrusione o il lancio di oggetti pericolosi all'interno dell'edificio? <b>Difficoltà: 1</b>			
	È stato installato un sistema TVCC per sorvegliare le aree dell'edificio in cui si riuniscono le persone o vengono conservati oggetti di valore? <b>Difficoltà: 2</b>			
	Esiste un sistema di sicurezza con allarme silenzioso collegato alla polizia o a un istituto di vigilanza privato? <b>Difficoltà: 2</b>			
	Esiste un allarme antincendio? <b>Difficoltà: 2</b>			
	Esiste una segnaletica davanti al luogo di culto che indichi l'esistenza di misure di sicurezza all'interno del sito (ad esempio, un sistema TVCC o servizio di sicurezza)? <b>Difficoltà: 1</b>			
	L'edificio principale è dotato di uscite di emergenza? <b>Difficoltà: 3</b>			
	Il luogo di culto ha una procedura che consente al personale di monitorare i pacchi o gli oggetti ricevuti? Se non vengono consegnati pacchi al luogo di culto, non rispondere a questa domanda. <b>Difficoltà: 3</b>			
ZONA 2	Esistono misure o una politica per gli oggetti sospetti incustoditi nel luogo di culto? <b>Difficoltà: 2</b>			
	Il cancello principale è chiuso a chiave dopo gli orari di apertura? Se non c'è un cancello, rispondi "NO". <b>Difficoltà: 1</b>			
	Esistono misure (ad es. dissuasori, arredi urbani) che impediscono alle auto (che sfrecciano) di entrare nell'area all'esterno dell'edificio principale dove si riuniscono le persone? <b>Difficoltà: 3</b>			
	Se nel luogo di culto c'è un parcheggio, è dotato di misure di controllo degli accessi per le auto? Se non c'è un parcheggio in questa zona, non rispondere a questa domanda <b>Difficoltà: 2</b>			
	Se nel luogo di culto c'è un parcheggio, è illuminato a sufficienza? Se non c'è un parcheggio in questa zona, non rispondere a questa domanda <b>Difficoltà: 2</b>			
	È stato installato un sistema TVCC in grado di monitorare le aree esterne all'edificio in cui si riuniscono le persone? Se non è stato installato alcun sistema di monitoraggio, non rispondere a questa domanda. <b>Difficoltà: 2</b>			
ZONA 3	L'illuminazione dell'area intorno all'edificio principale è sufficiente per eliminare le aree buie e i nascondigli? <b>Difficoltà: 2</b>			
	Se c'è un parcheggio adiacente al luogo di culto, è dotato di misure di controllo dell'accesso per le auto? Se non c'è un parcheggio in questa zona, non rispondere a questa domanda <b>Difficoltà: 3</b>			
	Se c'è un parcheggio adiacente al luogo di culto, è sufficientemente illuminato? Se non c'è un parcheggio in questa zona, non rispondere a questa domanda <b>Difficoltà: 3</b>			
	L'illuminazione dell'area è sufficiente per facilitare il monitoraggio ed eliminare le aree buie e isolate? <b>Difficoltà: 1</b>			
	Ci sono di solito agenti di polizia che pattugliano l'area intorno al sito? <b>Difficoltà: 3</b>			
	Ci sono strade intorno al sito che consentono ai veicoli a velocità elevata di accedere direttamente all'area di luogo di culto o alle aree di ritrovo? <b>Difficoltà: 2</b>			
DOMANDE GENERALI	Ci sono di solito molti veicoli parcheggiati intorno al luogo di culto (ad esempio, per consentire la collocazione di una bomba)? <b>Difficoltà: 1</b>			
	Il personale che supporta le attività del luogo di culto è addestrato a svolgere le procedure di emergenza? <b>Difficoltà: 3</b>			
	In passato sono state effettuate prove di risposta alle emergenze per vedere come si comporterebbe il personale del sito in tali circostanze? <b>Difficoltà: 3</b>			
	Esistono percorsi di evacuazione designati? <b>Difficoltà: 2</b>			
I percorsi di evacuazione sono chiari e privi di ostacoli per facilitare un'evacuazione di emergenza? <b>Difficoltà: 1</b>				

PUNTI:

--	--	--

\* Il punteggio delle domande riflette la complessità/difficoltà di implementazione delle possibili misure di sicurezza. Conteggio "no".

\*\* Le domande sono state compilate a caso come esempio.

## INDICATORI DI RISCHIO MOLTO SEMPLICI AZIONE

Per le domande di difficoltà 1 (bassa) Continuare a completare il modello VAT Lite e riflettere sulle possibili soluzioni per l'autoimplementazione. Completare il modello VAT Lite e riflettere sulle soluzioni. Potrebbe essere necessario contattare tecnici, fornitori di soluzioni tecniche o urbanisti per adottare alcune delle soluzioni richieste.

Per le domande di difficoltà 2 (media) Si consiglia di contattare le forze dell'ordine locali, i First Responders o un fornitore di soluzioni di sicurezza private per effettuare una valutazione approfondita dei rischi e aiutarvi ad adottare soluzioni adeguate.

## VAT Lite – Modulo C



Compila 1 tabella per zona!

Conseguenze – Pensate a vittime, danni o lesioni, in base al numero di visitatori del luogo di culto, in base alla vostra esperienza e conoscenza.

Probabilità – Quanto è probabile che questo pericolo si verifichi in questa zona, in base alle misure di sicurezza attuali, agli incidenti passati e alle vostre conoscenze/esperienze?

	Scenario per tipo di minaccia	Conseguenze (molto basse, basse, medie o elevate molto elevate)	Perché?	Probabilità (molto basse, basse, medie o elevate molto elevate)	Perché?	Conseguenze x Probabilità (livello di rischio)
ZONA 1	Attacco con coltello o altri oggetti taglienti					
	Attacco con armi da fuoco					
	Attacco con veicolo					
	Attacco con esplosivi (ad esempio lanciati all'interno di un edificio o installati in un'auto)					
	Attacco con CBRN					
ZONA 2	Attacco con coltello o altri oggetti taglienti					
	Attacco con armi da fuoco					
	Attacco con veicolo					
	Attacco con esplosivi (ad esempio lanciati all'interno di un edificio o installati in un'auto)					
	Attacco con CBRN					
ZONA 3	Attacco con coltello o altri oggetti taglienti					
	Attacco con armi da fuoco					
	Attacco con veicolo					
	Attacco con esplosivi (ad esempio lanciati all'interno di un edificio o installati in un'auto)					
	Attacco con CBRN					

### Matrice di rischio (Analisi del rischio)

Scansiona il codice QR per accedere ai materiali di lettura.



		Probabilità				
		Molto basse	Basse	Medie	Elevate	Molto elevate
Conseguenze	Molto basse	Molto basse	Molto basse	Basse	Basse	Medie
	Basse	Molto basse	Basse	Medie	Medie	Elevate
	Medie	Basse	Medie	Medie	Elevate	Elevate
	Elevate	Basse	Medie	Elevate	Elevate	Molto elevate
	Molto elevate	Medie	Elevate	Elevate	Molto elevate	Molto elevate

## VAT Lite – Modulo D



### Livello generale di rischio

(Valutazione del rischio)

Livello di rischio: Corrisponde alla colonna C x L della tabella precedente (modello C).

Azione: Tornare al modello B. Verificare quali **NO** possono essere trasformati in **Si** + controllo degli oggetti pericolosi prima dell'inizio della Messa, all'ingresso del luogo di culto.

		TIPO DI MINACCIA				
		Attacco con coltello o altri oggetti taglienti	Attacco con armi da fuoco	Attacco con veicolo	Attacco con CBRN	Attacco con esplosivi
ZONA 1	Livello di rischio					
	Quali sono le azioni da intraprendere?					
	Livello di difficoltà dell'azione					
ZONA 2	Livello di rischio					
	Quali sono le azioni da intraprendere?					
	Livello di difficoltà dell'azione					
ZONA 3	Livello di rischio					
	Quali sono le azioni da intraprendere?					
	Livello di difficoltà dell'azione					

## VAT Lite - Leggenda per adesivi

Stampare gli adesivi della pagina successiva da posizionare sulla mappa stampata del luogo di culto.  
(Fase 3, modello di scrittura A)



### Attacco con armi da fuoco

Ad esempio, pistola di piccolo calibro o fucile semiautomatico/ completamente automatico, ad esempio AK-47.



### Attacco con speronamento

Ad esempio, urtare un veicolo contro con una folla di persone.



### Esplosivi

Ad esempio, trasportati / scaricati / nascosti in oggetti o merci.



### Attacco con armi da taglio

Ad esempio, coltelli, machete, altri oggetti affilati o oggetti contundenti.



### Agenti chimici, biologici e radiologici rilasciati o dispersi con gli esplosivi

Ad esempio, materiale pericoloso nascosto in beni o oggetti trasportati, ad esempio una bombola di gas lacrimogeno (chimici), nascosta in merci o oggetti trasportati (biologici), nascosta in merci o oggetti trasportati (radiologici).



### Sensazione di insicurezza







[prosperes.eu](http://prosperes.eu)



This project is funded by the European Union's  
Internal Security Fund – Police under Grant  
Agreement No. 101034230 – ProSPeReS